

## CONTENIDO

AGRADECIMIENTOS 13

INTRODUCCIÓN 15

### PRIMERA PARTE FUNDAMENTOS ORGANIZATIVOS Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA COLOMBIANA

#### CAPÍTULO PRIMERO

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: REIVINDICACIÓN  
DE SU PERSPECTIVA ORGÁNICA 37

I. Delimitación conceptual, en clave de la concepción  
material de la Administración o del derecho  
administrativo 38

II. Ubicación en la teoría sistémica del derecho  
administrativo, ciencia administrativa y teoría  
de la organización 51

III. Fundamentos organizativos de la Administración  
Pública: presupuestos, principios y reglas 62

#### CAPÍTULO SEGUNDO

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN COLOMBIA:  
¿EXISTEN FUNDAMENTOS ORGANIZATIVOS? 75

I. La evolución teórica de unos fundamentos organizativos inacabados	76
II. Desarticulación de la Administración contemporánea: utópica modernización, eficiencia y eficacia	85
III. Bases constitucionales de la organización administrativa: el verdadero punto de partida	98

SEGUNDA PARTE  
ORGANIZACIÓN Y ESTRUCTURA DEL REGULADOR  
DE LAS COMUNICACIONES

CAPÍTULO TERCERO

INCONSISTENCIA TEÓRICA DE LA ESTRUCTURA DE LA COMISIÓN DE REGULACIÓN DE COMUNICACIONES	115
--	-----

I. Modelo económico de la Constitución Política de 1991: actividad de regulación y sus efectos en la estructura de la Administración	117
II. La unidad administrativa especial en Colombia: de estructura excepcional a general	126
III. Estructura y funciones en cabeza de la Comisión de Regulación de Comunicaciones: fragmentación y duplicidad	135

CAPÍTULO CUARTO

PROPUESTA PARA LA REESTRUCTURACIÓN DE LA COMISIÓN DE REGULACIÓN DE COMUNICACIONES	147
---	-----

I. Comisión de Regulación de Comunicaciones: entre la centralización y la independencia	149
II. ¿Y la solución? Entre la tradición y la simplificación	163
III. Amalgama entre la actividad y la estructura: garantías de independencia funcional y refuerzo de la autonomía estatutaria	179

11

CONCLUSIONES GENERALES

193

BIBLIOGRAFÍA

207